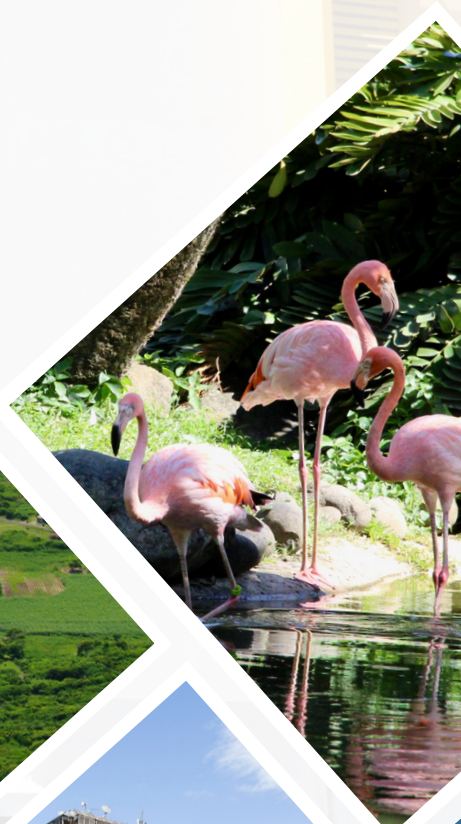


# 2023

# RAPPORT d'activités

DEAL Guadeloupe



**PRÉFET  
DE LA RÉGION  
GUADELOUPE**

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*

Direction de l'Environnement,  
de l'Aménagement et du Logement



# SOMMAIRE

---

- 03 Édito
- 04 Introduction
- 05 Mieux aménager le territoire
- 06 Mieux se loger
- 07 Mieux protéger la population
- 08 Mieux produire et mieux consommer
- 09 Mieux préserver et valoriser les écosystèmes et les paysages
- 11 Mieux se déplacer
- 13 Mieux intervenir dans l'espace caribéen
- 14 Notre organisation
- 16 Glossaire

# ■ Édito

Bonjour à toutes et tous,

A travers ce rapport, vous disposerez d'un panorama relativement diversifié des nombreux projets et chantiers menés en 2023, dans tous les champs de compétence de la DEAL.



Face aux très nombreux enjeux que connaît notre territoire, la DEAL constitue un interlocuteur de premier niveau que ce soit auprès des citoyens, des collectivités et des autres services de l'Etat. Les attentes sont fortes, les ambitions le sont aussi et notre administration porte des politiques publiques qui sont au cœur de notre société.

Que ce soit en matière de transition écologique ou énergétique, de développement durable et d'équilibre des territoires, notre action est essentielle.

Et cette action se réalise grâce au travail au quotidien de l'ensemble des agents que je remercie encore très vivement pour leur implication.

Je tiens également à titre personnel, à vous remercier toutes et tous pour votre accueil à mon arrivée, votre accompagnement, la qualité de nos échanges afin de pouvoir appréhender rapidement les attentes et les moyens d'y apporter une réponse collective.

Je vous souhaite une bonne lecture.

*Olivier Kremer*

Directeur de la DEAL de Guadeloupe

# ■ Introduction

Dans le cadre de la démarche de **territorialisation de la planification écologique** voulue par le Gouvernement, la Guadeloupe a été le premier territoire des Outre-mer à lancer sa conférence des Parties (COP) le 14 novembre 2023. Cet évènement, qui a réuni 140 participants, a permis aux experts du climat et de la biodiversité de présenter à l'échelle locale, les objectifs de réduction des Gaz à Effet de Serre (GES), de préservation de la biodiversité et d'adaptation au changement climatique. L'année 2023 a en outre vu la création du fonds d'accélération de la transition écologique dans les territoires, dit « **fonds vert** », visant à renforcer la performance environnementale, adapter les territoires au changement climatique et améliorer le cadre de vie. Près de **18,5 millions €** ont dans ce cadre été engagés par l'État pour financer 44 opérations contribuant à la transition écologique de la Guadeloupe.



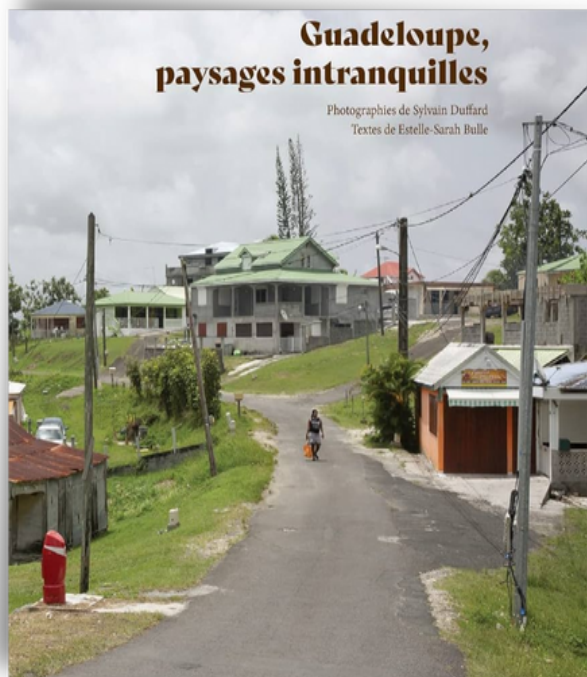
*Conférences des Parties*



*Boussole de la transition écologique*



# ■ Mieux aménager le territoire



Couverture du livre

En matière d'**aménagement et de planification**, l'objectif est notamment de donner un nouveau souffle aux centres-bourgs et d'accompagner les projets portés par les territoires par des moyens financiers et d'ingénierie. Trois communes sont ainsi bénéficiaires du programme **Action cœur de ville** (Basse-Terre, Pointe-à-Pitre et Les Abymes), représentant **83,3 millions d'euros** d'engagements cumulés de l'État et des partenaires financiers.

Deux séminaires sur la Nature en ville ont réuni les collectivités et professionnels autour de l'aménagement paysager des bourgs, la renaturation d'espaces publics et l'aménagement de jardins.

## Préserver et valoriser la qualité du cadre de vie

En 2023, l'ouvrage "Guadeloupe, paysages intranquilles" a été publié en 1000 exemplaires et distribué dans toutes les librairies de Guadeloupe.

L'Opération **Grand site** sur la Pointe des Châteaux a entamé une première phase de travaux, valorisant ce site d'exception. Des séminaires et formations ont abordé la **Loi littoral**, la lutte contre les constructions illicites, la dématérialisation, et le transfert de la police de la publicité.

## Faits marquants :

*Une décision de justice majeure en 2023 a favorisé la préservation du littoral au détriment d'installations illicites : le cas du Kabana Beach à Port-Louis.*

## CHIFFRES CLÉS :

Programme "**Petites Villes de demain**" :



- **8 chefs de projets ou structures d'assistance à maîtrise d'ouvrage** : financés par l'État à Morne-à-l'Eau, Bouillante, Le Moule, Sainte-Anne, Terre-de-Bas, Terre-de-Haut et Lamentin.

- **3 conventions cadres** signées en 2023 : Sainte-Anne, Lamentin et Bouillante.

# ■ Mieux se loger

En matière **d'habitat et de logement**, **25 millions d'euros** de crédits du ministère des Outre-mer ont été engagés en 2023, avec une priorité affichée sur la réhabilitation et le confortement sismiques des logements sociaux (1245 logements confortés).

La production de logements sociaux reste cependant trop faible. La déclinaison de la réforme de **l'acquisition-amélioration de l'habitat** débute sur notre territoire. Elle permettra de mieux lutter contre l'habitat indécent, voire insalubre, et de relancer l'activité de l'amélioration de l'habitat (30 000 logements seraient dégradés en Guadeloupe).

Dans le domaine du **bâtiment durable**, afin de baisser les coûts de la construction et de réduire les émissions de gaz à effet de serre liées au transport des matériaux, la DEAL a participé aux travaux d'adaptation des normes à nos milieux tropicaux, de vulgarisation de la connaissance autour des matériaux bio-sourcés et à l'émergence d'une filière caribéenne de la construction. Des actions ont encouragé la sobriété énergétique et incité les acteurs à élaborer des plans de réduction de consommation d'énergie.

Enfin, la DEAL a renforcé les contrôles en matière de respect des règles de construction, particulièrement sur les aspects parasismiques.



## CHIFFRES CLÉS :



**235** logements sociaux financés



**467** logements livrés



**8** projets financés sur le fonds vert



**60** contrôles dont 17 à Saint-Martin et Saint-Barthélemy

# ■ Mieux protéger la population

Dans certaines zones de la bande des 50 pas géométriques présentant des **zones de menaces graves pour les vies humaines (ZMGVH)**, car exposées à des risques naturels majeurs et imprévisibles (mouvements de terrain, inondations et submersions marines), l'État et les collectivités ont mis en œuvre des mesures de mise en sécurité des populations concernées. Des rencontres ont eu lieu en 2023 avec les **17 communes** concernées pour présenter les « porter à connaissance » et échanger sur les étapes de mise en sécurité à venir.



**Zone d'érosion**

L'accompagnement des collectivités dans leurs compétences en matière de **prévention des risques naturels** a été marqué par deux temps forts : le **séminaire Plan Séisme Antilles** en octobre puis le **séminaire Milieux Aquatiques et Prévention des Inondations** en décembre. Ces rencontres ont permis de partager les expériences et de fournir aux participants des clefs pour contribuer à réduire la vulnérabilité du territoire.

Des ateliers participatifs visant à favoriser une bonne appropriation des documents ont jalonné la concertation avec les sept communes concernées par la **révision de leur plan de prévention des risques naturels**.

Enfin, le **programme d'action de prévention des inondations de Cap Excellence** a obtenu un avis favorable à l'unanimité du Comité de l'Eau et de la Biodiversité en juillet. C'est une étape importante du processus de labellisation qui permet d'envisager la mise en œuvre du programme dès début 2024.

## CHIFFRES CLÉS :

Sur 498 bâtis situés dans les 44 ZMGVH :

- **154** sont soumis à un risque de **mouvement de terrain** ;
- **99** à la **submersion marine** ;
- **245** aux **inondations**.

**7,3** millions d'euros du **fond de prévention des risques naturels majeurs (FPRNM)** engagés pour la mise aux normes parasismiques du bâti.

# ■ Mieux produire et mieux consommer

Dans le domaine de l'**énergie**, l'année 2023 a été marquée par l'achèvement des travaux de la révision de la programmation pluriannuelle de l'énergie (PPE) 2024-2033 de Guadeloupe, menés par l'État et la Région. La PPE vise un **mix électrique 100 % renouvelable dès 2028**, tout en garantissant la sécurité d'approvisionnement en électricité de l'archipel.

La part d'électricité d'origine renouvelable (EnR) dans le mix électrique est aujourd'hui d'environ 35 %.

Parallèlement, les travaux de forage de trois nouveaux puits de production géothermique au sein de la concession minière de Géothermie de Bouillante ont été achevés en 2023. Ces forages, d'une profondeur allant de 178 m à 1198 m, alimenteront une troisième turbine de 11 MW. Cette expansion prévue pour 2026 doublera la production électrique de la centrale géothermique, contribuant ainsi à augmenter significativement la part d'EnR dans le mix électrique tout en renforçant l'autonomie électrique du territoire.

## Approbation du premier cadre de compensation sur le territoire de Saint-Martin

La commission de régulation de l'énergie (CRE) a approuvé le 30 novembre 2023 le premier cadre de compensation applicable au territoire de Saint-Martin. En vigueur depuis le 1er janvier 2024, il constitue un mécanisme stratégique visant à équilibrer les impacts énergétiques sur le territoire. L'unité territoriale de la DEAL a accompagné la collectivité et a apporté son expertise sur le choix des actions de maîtrise de la demande en électricité (MDE) à mener sur le territoire.



*Éolienne et panneaux solaires*

Concernant la question de l'**eau**, la DEAL a accompagné le **SMGEAG** pour la définition d'une programmation pluriannuelle d'investissement (PPI) visant à améliorer les services de l'eau potable et de l'assainissement.

## CHIFFRES CLÉS :

- Coût total du programme pluriannuel de l'investissement (PPI) du SMGEAG sur une période de 4 ans (2024-2027) : **346 321 859.94€** avec **36 opérations** prioritaires (2024-2025).



# ■ Mieux préserver et valoriser les écosystèmes et les paysages

La DEAL a contribué en 2023 à la préservation de la **biodiversité** via plusieurs axes :

- **la gestion d'espaces protégés notamment via le soutien financier** des réserves naturelles nationales de la Désirade et de Petite Terre.
- **le pilotage de programme de conservation d'espèces menacées via la mise en œuvre** des plans nationaux d'action (PNA) en faveur de l'iguane des Petites Antilles et des tortues marines.

- **le financement d'actions de restauration de la nature**  
La DEAL a soutenu financièrement via le plan de relance et le fonds vert , des actions de restauration de la nature comprenant notamment des opérations de **lutte contre les espèces exotiques envahissantes** et de **re-végétalisation d'espaces naturels**.

- **l'amélioration des connaissances et leur vulgarisation**  
Avec la réalisation de **guides d'identification** des papillons de jour et des abeilles et des oiseaux limicoles de Guadeloupe, ainsi qu'un atlas cartographique de la faune aquatique de Guadeloupe.



# ■ Mieux préserver et valoriser les écosystèmes et les paysages

En matière de police de l'eau, en 2023, la DEAL a instruit 46 nouveaux dossiers en autorisations et déclarations. De plus, 134 contrôles, tant sur le terrain qu'administratifs, ont été effectués, dont 43 initiés suite à des signalements de particuliers, de collectivités ou d'associations environnementales. Ces contrôles ont conduit à 20 rapports de manquements administratifs.



En matière de gouvernance, le mandat de 6 ans des membres du **comité de l'eau et de la biodiversité (CEB)** a pris fin le 11/10/2023. La DEAL, en charge du secrétariat du CEB, a organisé son renouvellement fin 2023, sous la présidence de **Mme Sylvie GUSTAVE-DIT-DUFLO**.



*Paysages locaux*

## CHIFFRES CLÉS :

- Contrôles police de l'eau et de la nature en 2023 : **134** au total.
- Origine des contrôles : **43** initiés suite à des signalements de **particuliers, collectivités, ou associations environnementales**.
- Rapports de manquements administratifs : **20**.

## ■ Mieux se déplacer



Séminaire ORT

La DEAL promeut le **covoiturage** et l'utilisation du **vélo** pour les déplacements professionnels. Le syndicat mixte des transports a ainsi mis en place avec l'aide du Fonds vert une incitation financière de 1,5 euros par trajet pour les covoitureurs. La communauté de communes de Marie-Galante est par ailleurs le seul **territoire ultra-marin lauréat de l'appel à programme « territoire cyclable »** pour la réalisation d'une opération de près de 11 millions d'euros.

Un séminaire de restitution des études sur **l'attachement des Guadeloupéens à la voiture et sur la mobilité à l'horizon 2040** a été organisé dans le but de partager les résultats de ces recherches et de susciter une réflexion collective sur les orientations futures en matière de mobilité.

En parallèle, une proposition de renouvellement du cadre de **[l'Observatoire Régional des Transports et des Mobilités](#)** (ORTM) a été formulée, visant à intégrer de manière inclusive toutes les parties prenantes pour une gestion concertée des enjeux de mobilité régionaux.

### CHIFFRES CLÉS :



**2%** des modes de déplacement du quotidien  
(20 800 déplacements/jours)



**7 km** de **pistes cyclables**,  
8 projets financés dans le cadre des appels à projets



**6 350** trajets covoiturés en 2023



# ■ Mieux se déplacer

Dans le domaine de la **sécurité routière**, **120 actions** de prévention ont été réalisées en 2023. Le document général d'orientation (DGO) 2023-2027 de la sécurité routière a en outre été élaboré suite aux Assises de la Sécurité Routière qui s'étaient tenues en 2022.

À partir de mars 2023, la mise en place des **RDVpermis** a été instaurée dans le département, introduisant une nouvelle plateforme pour la réservation des places d'examen au permis de conduire, incluant la récupération du certificat d'examen (CEPC).




## *Actions de prévention sécurité routière*

Une action significative a été la 1<sup>ère</sup> édition du grand prix cycliste de la sécurité routière, du 17 au 19 mars 2023, en hommage aux victimes de la route. Cette initiative comprenait un village sécurité routière sur le site de Routes de Guadeloupe à Jarry.

## **CHIFFRES CLÉS :**

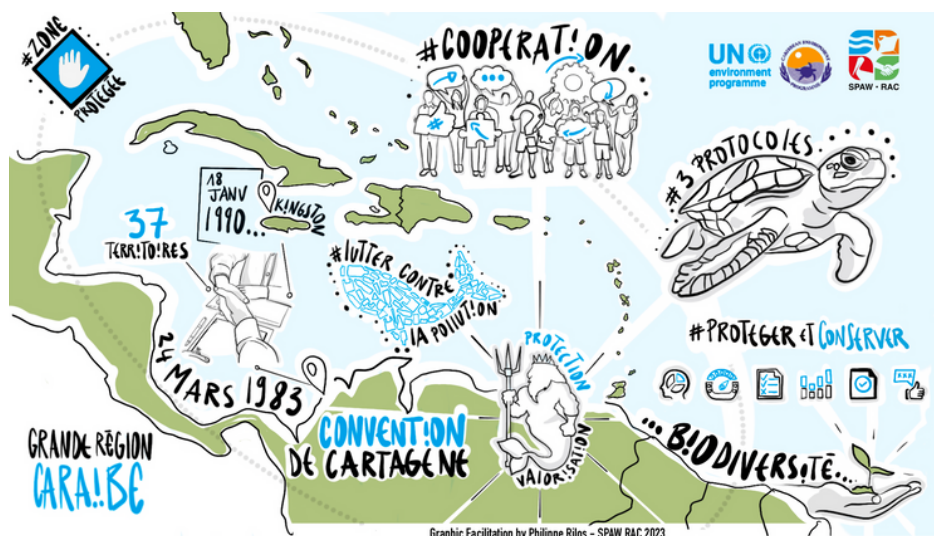
Résultat à l'épreuve pratique du **permis de conduire B** :

- **12 617** examens en 2023,
- taux de réussite (toutes présentations et toutes filières confondues) :  
**31,60 %**  **55,98 %** (niveau national)



# ■ Mieux intervenir dans l'espace caribéen

Basé au sein de la DEAL et créé en 2000 par une convention entre la France et le Programme des Nations Unies pour l'Environnement, le **CAR-SPAW** travaille sous l'égide du Secrétariat de la Convention de Carthagène. Afin de mettre en œuvre le protocole SPAW relatif à la **protection de la biodiversité marine et côtière** depuis la mer des Caraïbes jusqu'au Golfe du Mexique.



Convention de carthagène

En octobre 2023, la 12ème conférence des Parties (COP) qui s'est tenue à Aruba en présence de 15 pays a entériné plusieurs sujets majeurs pour la **protection de la biodiversité** et a validé le plan de travail pour les 2 prochaines années. 2023 est également l'année de création formelle du réseau des **37 aires protégées** sous le label "SPAW" dont l'objectif principal est de renforcer les performances de chaque aire en harmonisant les questions de conservation et de gestion. Enfin, la poursuite des petits appels à projets a permis de financer **15 structures caribéennes** dans toutes les thématiques de protection de la biodiversité marine et côtière.

## Faits marquants :

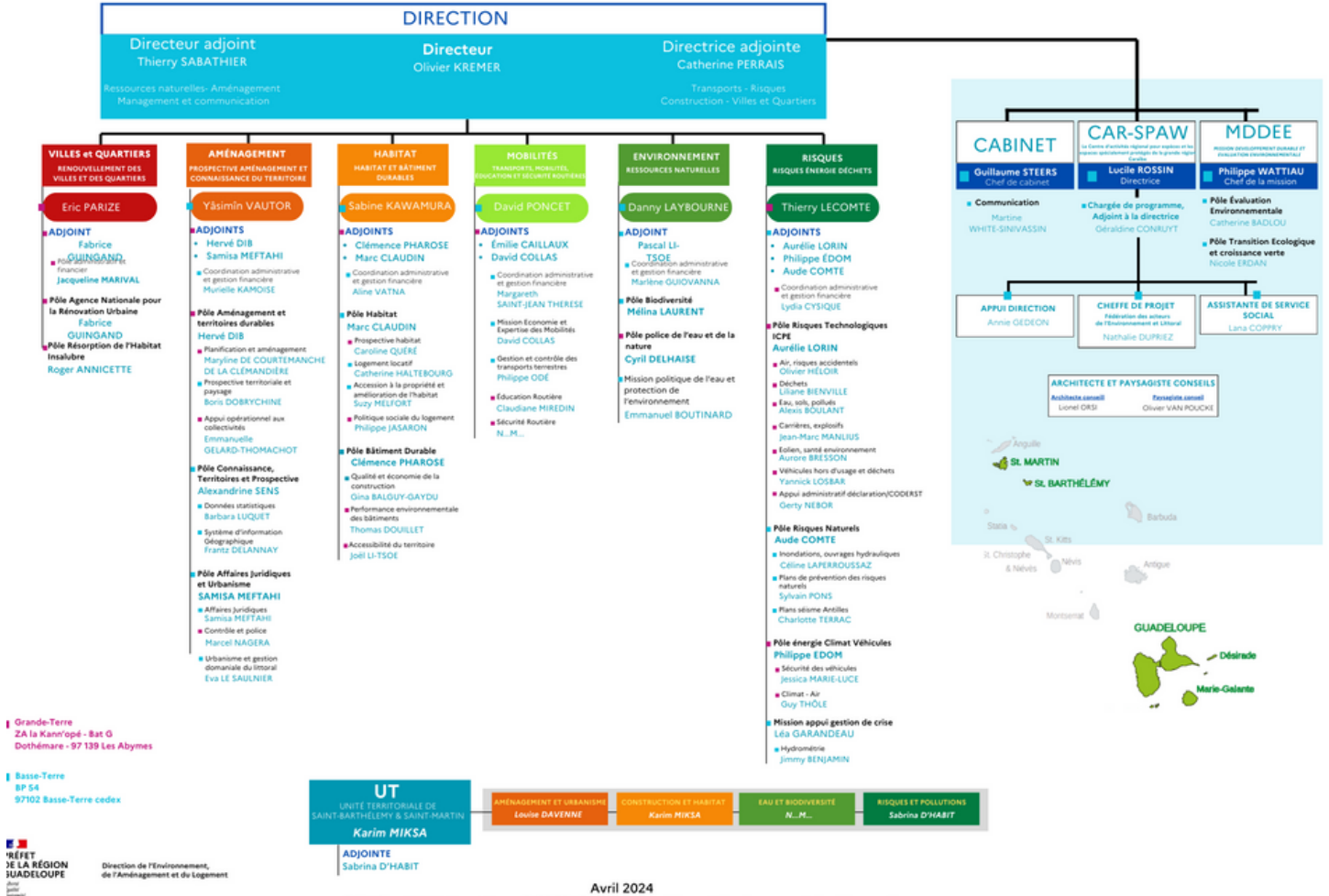
- Intégration du **Parc Naturel marin de Martinique** à la liste des **aires marines protégées** du protocole SPAW.
- Adoption du **plan de travail** et du **budget** du protocole SPAW et adoption du **plan stratégique du CAR-SPAW 2023-2028**.

# Notre organisation

## → Organigramme de la DEAL

### ORGANIGRAMME

Direction de l'environnement de l'Aménagement et du Logement de la Guadeloupe, de Saint-Barthélemy et de Saint-Martin



Avril 2024

Saint-Phy - B.P 54 - Basse-Terre - 0590 99 46 46 - deal-guadeloupe@developpement-durable.gouv.fr

[Lien vers l'organigramme](#)

# ■ Notre organisation

## → Implantations

### **Siège de la DEAL**

Route de Saint-Phy  
97102 Basse-Terre  
Tél. : 0590 99 46 46

Courriel : deal-guadeloupe  
@developpement-durable.gouv



### **DEAL de Grande-Terre**

ZAC de Kann'Opé  
Bâtiment Gs et F  
Dothémare II  
97139 Les Abymes  
Tél. : 0590 98 20 55

Courriel : deal-guadeloupe  
@developpement-durable.gouv



### **Unité territoriale de Saint-Barthélemy et Saint-Martin de la DEAL Guadeloupe**

23 rue de Spring - Marigot  
97150 Saint-Martin  
Tél. : 0590 29 09 22

Courriel : utsbsm.deal-guadeloupe  
@developpement-durable.gouv



# ■ Glossaire

**CAR-SPAW** : Centre d'activités régional pour les espèces et les espaces spécialement protégés de la Caraïbe

**CEB** : comité de l'eau et de la biodiversité

**CEPC** : certificat d'examen du permis de conduire

**COP** : conférence des Parties

**CRC** : contrôle du respect des règles de construction

**CRE** : commission de régulation de l'énergie

**EnR** : énergie renouvelable

**FPRNM** : fond de prévention des risques naturels majeurs

**GES** : gaz à effet de serre

**MDE** : maîtrise de la demande d'énergie

**ORTM** : Observatoire régional des transports et des mobilités

**PAPI** : programme d'action de prévention des inondations

**PEDOM** : plan eau DOM

**PLU** : plan local d'urbanisme

**PNA** : plan national d'actions

**PPE** : programmation pluriannuelle de l'énergie

**PPI** : programmation pluriannuelle de l'investissement

**PPR** : plan de prévention des risques

**PSA** : plan séisme Antilles

**RNN** : réserve naturelle nationale

**SMGEAG** : Syndicat Mixte de Gestion de l'Eau et de l'Assainissement de Guadeloupe

**ZMGVH** : zones des menaces graves pour les vies humaines

**ZPG** : zones des pas géométriques



# DEAL Guadeloupe

**Direction de l'Environnement, de l'Aménagement et du Logement**

Route de St Phy  
97102 Basse-Terre  
Tél. : 0590 99 46 46  
[www.guadeloupe.developpement-durable.gouv.fr](http://www.guadeloupe.developpement-durable.gouv.fr)

**Directeur de la publication :**  
Olivier Kremer

Ce document a été rédigé avec l'aide  
des services de la DEAL.

**Conception, rédaction,  
création graphique :**  
Cellule communication

**Crédits photos :** Observatoire  
photographique des paysages,  
DEAL.



**PRÉFET  
DE LA RÉGION  
GUADELOUPE**

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*

Direction de l'Environnement,  
de l'Aménagement et du Logement